

**Ministerstvo vnútra SR**  
**Sprostredkovateľský orgán pre OP Ľudské zdroje**

**Zápisnica**

zo 7. zasadnutia Komisie pri Monitorovacom výbore pre OP ĽZ pre prioritné osi 5 a 6

25. september 2017

Programové obdobie 2014 – 2020

## 7. zasadnutie Komisie pri Monitorovacom výbore pre OP ĽZ pre prioritné osi 5 a 6

**Dátum konania:** 25.09.2017

**Čas konania:** 13:00 - 16:00 hod.

**Miesto konania:** Ministerstvo vnútra SR, Pribinova 2, Bratislava, 2. poschodie tlačová miestnosť

**Počet členov s platným hlasovacím právom** v zmysle štatútu Komisie pri Monitorovacom výbore pre OP ĽZ pre prioritné osi 5 a 6 (ďalej len „Komisia“): **17**

### **Prítomní členovia s hlasovacím právom:**

**Adela Danišková**, MV SR, generálna riaditeľka sekcie európskych programov

**Lucia Rozkopálová**, MV SR, riaditeľka odboru inklúzie MRK, sekcie európskych programov

**Boris Sloboda**, MPSVaR SR, generálny riaditeľ sekcie fondov Európskej únie (v zastúpení p. Michalovičom)

**Nadežda Šebová**, MPSVaR SR, generálna riaditeľka sekcie sociálnej a rodinnej politiky (v zastúpení p. Vavrovou)

**Veronika Paľková**, MŠVVŠ SR, riaditeľka odboru pre OP Vzdelávanie

**Elena Chrenková Kušnírová**, MPRV SR riaditeľ kanc. GR Sekcie riadenia programov regionálneho rozvoja

**Zuzana Kusá**, SAV, sociologický ústav, samostatná vedecká pracovníčka

**Klára Orgovánová**, Rómsky inštitút – Roma Institute, n.o., riaditeľka

**Jozef Miškolci**, Inštitút pre dobre spravovanú spoločnosť (v zastúpení p. Rigovou)

**Mária Milková**, Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti

**Imrich Holečko**, Komora mimovládnych neziskových organizácií, Ľudia a perspektíva, o.z.

**Martin Vavrinčík**, Človek v ohrození, n.o.

**Slávka Mačáková**, ETP Slovensko - Centrum pre udržateľný rozvoj (v zastúpení p. Czikkovou)

### **Nepřítomní členovia s hlasovacím právom:**

**Beatrix Bárány**, MZ SR, generálna riaditeľka, Sekcia európskych programov a projektov

**Ľubomír Lörincz**, ZMOS, podpredseda

**Mária Malová**, Rada vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť

**Ingrid Kosová**, Quo Vadis, o.z., štatutárny zástupca

### **Prítomní pozorovatelia bez hlasovacieho práva:**

**Ábel Ravasz**, Splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity

**Denisa Žiláková**, Centrálny koordinačný orgán (v zastúpení p. Ruppovou)

**Dagmar Litterová**, Gestor horizontálnych princípov Rovnosť mužov a žien a Nediskriminácie (v zastúpení p. Dvořákovou)

**Neprítomní pozorovatelia bez hlasovacieho práva:**

**Zdenka Kurčíková, Ivana Ďuricová**, MŽP SR, manažérky programovania, Oddelenie programovania a monitorovania, Odbor riadenia programov, Sekcia environmentálnych programov a projektov

**Michaela Kollárová**, Štátny fond rozvoja bývania, vedúca Oddelenia štrukturálnych fondov EÚ

**Michal Cenker**, Slovenské národné stredisko pre ľudské práva

**Prítomní hostia bez hlasovacieho práva:**

Tereza Steinhüblová, Európska komisia

Bianka Valkovičová, Európska komisia

Matej Mikuška, MV SR

Eva Kojdiaková, MPSVaR SR

Adriana Ďatková, ÚSVRK

Tatiana Hrustič, PO MZ SR Zdravé regióny

Iveta Novomestská, HP RMŽ a ND

**Program zasadnutia**

**Bod č. 1 Overenie uznášaniaschopnosti Komisie, voľba overovateľa, schválenie programu**

**Bod č. 2 Informácia o aktuálnom stave implementácie PO 5 OP ĽZ**

- prehľad stavu výziev a vyzvaní - prezentácia SO
- informácia o stave implementácie národných projektov (NP TSP, NP KC, NP asistencia pri vysporiadaní pozemkov) - prezentácia prijímateľa
- informácia o stave implementácie národného projektu Zdravé Komunity 2A - prezentácia prijímateľa

**Bod č. 3 Informácia o aktuálnom stave implementácie PO 6 OP ĽZ**

- prehľad stavu výziev – prezentácia SO

**Bod č. 4 Rôzne**

- informácia k finančným nástrojom
- informácia k prebiehajúcim auditom
- informácia k hodnotiacim kritériám k výzve na bývanie
- informácia k plánovanej revízie OP ĽZ
- výhľad plnenia výkonnostného rámca a pravidla N+3

**Priebeh zasadnutia a prijaté závery**

**Bod 1: Overenie uznášaniaschopnosti Komisie, voľba overovateľa, schválenie programu**

Predseda p. Danišková, generálna riaditeľka sekcie európskych programov, privítala všetkých členov, pozorovateľov a hostí na 7. zasadnutí Komisie. Osobitne privítala splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity p. Ábela Ravasza a zástupcov

Európskej komisie p. Steinhübllová a p. Valkovičová. Informovala prítomných, že zasadnutia sa zúčastňuje podľa prezenčnej listiny 12 zo 17 členov s hlasovacím právom, čo znamená, že Komisia je uznášania schopná a na prijatie uznesenia je potrebný počet 7 hlasov t.j. nadpolovičná väčšina prítomných členov Komisie s hlasovacím právom.

Za overovateľa zápisnice bola navrhnutá a členmi Komisie počtom hlasov **12 za** schválená p. Kojdiaková.

Počtom **12** hlasov bol zároveň schválený program zasadnutia Komisie.

## Bod 2: Informácia o aktuálnom stave implementácie PO 5 OP ĽZ

Predseda júca prezentovala prítomným informácie o aktuálnom stave implementácie prioritnej osi (ďalej len „PO“) 5 (schválené NP, vyhlásené vyzvania a výzvy, pripravované výzvy a vyzvania).

Následne splnomocnenec vlády p. Ravasz prezentoval národné projekty Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity. Konkrétne to boli NP Terénna sociálna práca a terénna práca v obciach s prítomnosťou MRK, NP Komunitné centrá v mestách a obciach s prítomnosťou MRK – I. Fáza a NP Podpora vysporiadavania pozemkov v MRK.

### Diskusia k prezentovaným informáciám v rámci prioritnej osi č. 5

Á. Ravasz informoval v krátkosti prítomných aj o NP Monitorovanie a hodnotenie, ktorý je momentálne v schvaľovacom procese na SO, ako aj o pripravovanom vyzvaní na NP Predprimárne vzdelávanie detí z MRK, kde je prvoradým záujmom ÚSVRK dostať čo najrýchlejšie asistentov učiteľa do MŠ. Informoval, že momentálne začala na úrovni SO, RO a ÚSVRK diskusia o možnosti realizovania asistencie v MŠ prostredníctvom menšieho „koordinačného“ NP cez ÚSVRK a vyhlásenia DOP výzvy pre MŠ (návrh rozšírenia aj na ZŠ). Vzhľadom na úspešnosť a veľký záujem navrhol taktiež vyhlásenie ďalšej výzvy na miestne občianske poriadkové služby (ďalej len „MOPS“) v alokácii 5 až 10 mil. EUR.

T. Steinhübllová sa zaujímala o výšku zálohovovej platby, ktorá bude na základe nevyčerpania do konca roka 2017 prijímateľom vrátená v rámci NP TSP a KC. Pýtala sa tiež na súčasný stav riešenia problému s kvalifikačnými požiadavkami na sociálnych pracovníkov.

RO konštatuje, že tieto NP sa implementujú už od roku 2016 a čerpanie je neprimerane nízke.

I. Holečko upozornil na vážny problém s nastavenými kvalifikačnými požiadavkami na odborných garantov komunitných centier, čo spôsobuje veľké, často až neriešiteľné, ťažkosti prevádzkovateľom KC v teréne. Na uvedené bolo upozornené aj MPSVaR SR.

M. Vavrinčík potvrdil existenciu problému, čo zdôvodnil aj tým, že často krát úspešné projekty z prostredia MVO sa stretávajú po ich systematizácii resp. realizácii na úrovni štátu s podobnými problémami.

Á. Ravasz uviedol, že v tejto veci komunikoval so štátnym tajomníkom MPSVaR SR. Novela zákona 448 o sociálnych službách sa nachádza momentálne po 1. čítaní v Národnej rade SR a urobí všetko pre schválenie zmien, ktoré budú riešiť problémy pri aplikácii zákona v praxi, vrátane vypustenia prechodných ustanovení zákona.

V. Michalovič sa vyjadril, že sa RO nebráni úpravám nastavenia NP tak, aby ich implementácia bolo čo najbezproblémovejšia. Upozornil aj na problém s nezáujmom samospráv sa zapojiť do NP.

T. Steinhübllová sa pýtala na dôvody nízkeho čerpania PO 5. Zaujímala sa detailnejšie o obsah DOP výzvy a koordinačného NP v oblasti predprimárneho vzdelávania.

Á. Ravasz popísal situáciu ohľadne prípravy a schvaľovania vyzvania na NP Predprimárne vzdelávanie, ktorý podľa jeho slov trvá veľmi dlho a od ostatného zasadnutia Komisie sa neurobil taký pokrok, aby mal dôveru v súčasné nastavenie NP.

E. Kojdiaková vysvetlila proces prípravy vyzvania na NP „Predprimárne vzdelávanie...“, ktoré je (po zapracovaní podmienok pre MŠ s právnou subjektivitou, ktoré však nie sú súkromné, ale zriadené obcou - metodické usmernenie zo strany CO) v súčasnom období pripravené na dopracovanie a rozhodnutie pred zaslaním na CKO na finálne schválenie pred jeho vyhlásením.

K. Orgovánová upozornila na rozdiel v charaktere výzvy na MOPS a výzvy na asistentov učiteľa s tým, že obce nebudú prejavovať veľký záujem o predloženie projektov v oblasti predprimárneho vzdelávania. Obce majú skôr záujem o MOPS. Nebolo by dobré upustiť od realizácie NP Predprimárne vzdelávanie.

V. Paľková spomenula skúsenosti SO pre PO 1 s implementáciou NP Škola otvorená všetkým, v rámci ktorého pôsobia asistenti učiteľa na MŠ a ZŠ a s vyhlásenou výzvou na DOP zameranou na vytvorenie pracovných miest pre asistentov učiteľa a inkluzívny tím, kde sú oprávnenými žiadateľmi ZŠ. Pri potenciálnych žiadateľoch MŠ v rámci ESF DOP uviedla ich neskúsenosť s prípravou a realizáciou projektov vzhľadom na to, že doteraz čerpali finančné prostriedky len prostredníctvom zapojenia do NP. Zároveň poukázala na fakt, že časť škôl avizuje nedostatok prostriedkov na povinné spolufinancovanie projektov. MŠ a ZŠ v prípade realizovania DOP musia preukázať spolufinancovanie (školy zriadené obcou 5%).

Z. Kusá poznamenala, že by sme nemali porovnávať projekty v oblasti MOPS a predprimárneho vzdelávania.

Á. Ravasz opäť zdôraznil, že základným východiskom pri nastavovaní NP resp. DOP je potreba dostať čo najrýchlejšie asistentov učiteľa do MŠ, kde veľmi chýbajú. Upozornil, že nie je vhodné pri MOPS sa pozeráť na členov MOPS ako na policajné hliadky, keďže ich zameranie činnosti je komplexnejšie.

Predsedačka konštatovala, že SO musí dôkladne zanalyzovať pozitíva a negatíva oboch alternatív.

### Bod 3: Informácia o aktuálnom stave implementácie PO 6 OP ĽZ

Riaditeľka OIMRK prezentovala prítomným informácie o aktuálnom stave implementácie prioritnej osi 6, konkrétne išlo o:

- prehľad aktuálne vyhlásených výziev (MŠ, KC, voda, odpady, KC aj pre MVO),
- grafický prehľad celej alokácie PO 6,
- prezentácia vybraných realizovaných projektov z výzvy na MŠ (Chminianske Jakubovany, Košice, Sačurov), ktoré predstavitelia SO a RO osobne všetky navštívili,
- pripravovaná výzva zameraná na podporu bývania,
- vývoj alokácie vyhlásených výziev v PO 6,
- indikatívny harmonogram výziev do konca roka 2017,
- indikatívny harmonogram výziev na rok 2018.

#### Diskusia k prioritnej osi č. 6

B. Valkovičová sa spýtala, či výdavky zo spomenutých 14 projektov v realizácii budú zahrnuté do výdavkov predložených do konca roka na certifikáciu. Tiež sa zaujímala, či sa v obciach, kde sa realizujú projekty v PO 6 monitoruje aj dodržiavanie princípu 3D a či sa v tejto veci realizujú pre odborných hodnotiteľov nejaké školenia. V prípade záujmu by mohla Európska Komisia poskytnúť odbornú pomoc. Pripomenula, že prioritu by mali získavať projekty, ktoré nie sú realizované v prostredí segregovaných osídlení. Čo sa týka zatiaľ nie veľmi úspešnej výzvy na vodu, konštatovala, že zrealizované zjednodušenie výzvy po jej vyhlásení je dobrý krok, ale dalo by sa urobiť viac. Neuvažuje SO s realokáciou finančných prostriedkov vo výzve?

Predsedačka konštatovala, že SO je v neustálom kontakte s prijímateľmi a očakáva, že výdavky z uvedených 14 projektov vstúpia do čerpania už tento rok. SO na mieste realizácie projektov videlo s akými problémami (najmä proces VO, začínajúci nedostatok stavebných kapacít) sa musia prijímatelia stretávať.

L. Rozkopálová vysvetlila aplikáciu metodiky 3D princípov na úrovni SO. Vzhľadom na skutočnosť, že výzva na vodu je dôležitá aj z pohľadu plnenia ukazovateľov výkonnostného rámca, musíme počkať a do uzávierky II. hodnotiacom kola. Následne situáciu vyhodnotíme dotazníkovým prieskumom a v prípade potreby výzvu opätovne upravíme. V rámci výzvy na bývanie zdôraznila, že obce prejavujú záujem o asistentov bývania, preto pripravovaná výzva na bývanie bude túto skutočnosť reflektovať prostredníctvom oprávnených výdavkov na asistentov bývania cez povolené krížové financovanie.

T. Steinhüblova sa zaujímala, či aj v tejto oblasti možno očakávať obdobné problémy s požadovanou kvalifikáciou pre asistentov bývania.

L. Rozkopálová odpovedala, že nie, keďže kvalifikačné požiadavky nevychádzajú v tomto prípade z platnej legislatívy. Požiadavky sa pripravovali v spolupráci s ÚSVRK.

Á. Ravasz informoval, že ÚSVRK pripravil novú metodiku uplatňovania 3D princípov, ale vzhľadom na otvorené vyhlásené výzvy sa hľadá správne načasovanie spustenia jej aplikácie. ÚSVRK si robil vlastný prieskum dôvodom nízkeho záujmu o výzvu na rekonštrukciu/výstavbu MŠ, ktorý sprístupní aj SO.

Z. Kusá vyjadrila prekvapenie nad posudzovaním nastavenia výzvy na bývanie v oblasti štátnej pomoci na Protimonopolnom úrade.

B. Valkovičová sa zaujímala aké sú ďalšie dôvody nečerpania od ostatnej májovej Komisie, kde sa rozoberal problém s nepripravenosťou, nedostatočnou kapacitou obcí na čerpanie fondov a prelínaním s tematicky podobnými výzvami z iných operačných programov.

Predseda júca reagovala, že dôvodom nezapojenia sa obcí do výziev je aj problém s nepresadením podania ŽoNFP cez obecné zastupiteľstvá.

Á. Ravasz doplnil, že v obciach sa už teraz súčasne realizuje niekoľko projektov (povinnosť obcí spolufinancovať projekty) a problémom môžu byť aj nastavené benchmarky, ktoré sú na základe skúsenosti terénu nízke.

Z. Kusá poznamenala, že je potrebné robiť v obciach intenzívnu osvetu, na ktorú podľa jej informácií sú vo fondoch vyčlenené nemalé finančné prostriedky.

Á. Ravasz reagoval, že v rámci NP Podpora vysporiadania pozemkov je mediácia v obciach dôležitou aktivitou.

Z. Kusá doplnila, že je potrebné momentálne robiť osvetu aspoň v obciach, ktoré majú problém s prístupom k pitnej vode a neprejavujú záujem o výzvu na vodu.

#### Bod 4: Rôzne

V rámci bodu rôzne boli prezentované informácie týkajúce sa:

- stavu implementácie finančných nástrojov (predstavitelia SIH na pozvanie zúčastníť sa zasadnutia Komisie nereagovali),
- prebiehajúcich auditov/kontrol na SO,
- doplnenie hodnotiacich kritérií pre PO 6 v oblasti bývania,
- pripravovanej revízie OP ĽZ
- plneniu pravidla N+3 v roku 2017 a plneniu výkonnostného rámca v roku 2018.

B. Vavrová sa pýtala v súvislosti s prezentovaným doplneným hodnotiacim kritériám pre pripravovanú výzvu na bývanie na spôsob preukázania príslušnosti obyvateľov nájomných bytov k MRK.

M. Mikuška reagoval, že príslušnosť k MRK sa preukazuje čestným vyhlásením žiadateľa a zároveň sa vychádza aj zo zákona o sociálnom bývaní.

Z. Kusá poukázala na voľnosť definície v uvedenom zákone a tiež na to, že na základe prezentovaných kritérií budú v nevýhode obce s naplnenými príslušníkmi MRK v obecných bytoch, keďže získajú iba 1 bod. Často krát obce za situáciu nenesú zodpovednosť, keďže ide o zdedené staré bytové domy.

Á. Ravasz vysvetlil, že ide o pokus formou hodnotiacich kritérií uplatniť prvok degetoizácie a stupnica je podľa jeho názoru zdôvodniteľná.

B. Valkovičová (súhlas aj B. Vavrovej) poznamenala, že za skúsenosti môžu obce získať plusové body. Nedali by sa nahradiť skúsenosti napr. Akčným plánom, ktorý by obce mali v oblasti bývania, čím by sme podporili nové obce bez doterajších skúseností.

Á. Ravasz poznamenal, že skúsenosti sú v tejto oblasti dôležité.

Predseda júca prisľúbila, že 26.9. bude návrh doplnenia hodnotiacich kritérií zaslaný na pripomienkovanie členom a pozorovateľom Komisie.

V. Michalovič v rámci informácie k revízii poznamenal, že po konzultácii s predstaviteľmi EK bude do konca roka urobená iba revízia v PO 2. V ostatných PO bude revízia uskutočnená až v budúcom roku.

I. Holečko informoval, že ich OZ bolo požiadané o pomoc v príprave ľudí do pozícií v NP, kde chýbajú. Problém je najmä s tým, ako pre nich zabezpečiť pracovnú stáž.

Z. Kusá odporučila sa v tejto veci obrátiť na sekciu práce MPSVaR SR.

I. Holečko pošle svoju prezentáciu na RO aj SO.

V. Michalovič poznamenal, že je potrebné nájsť spôsob ako napr. cez Občiansky zákonník zrealizovať takýto typ stáží.

T. Steinhübllová poďakovala za prezentáciu a poznamenala, že uvedenú problematiku je potrebné riešiť.

*M. Milková* požiadala o zaslanie prezentácie k Zdravým regiónom.

Na záver predsedajúca poďakovala prítomným za účasť a konštruktívne rokovanie.

Príloha zápisnice:

1. Uznesenie č.11
2. Prezenčná listina

V Bratislave, dňa 24.10.2017

Vypracoval:        Róbert Korec, tajomník Komisie        v. r.

Overil:            Eva Kojdiaková, overovateľka zápisnice        v. r.

Schválil:          Adela Danišková, predsedkyňa Komisie        v. r.